

нормотворчества.

В связи с интенсивным обновлением федерального и регионального законодательства перед органами прокуратуры поставлена задача практического участия в муниципальном нормотворчестве.

Основными целями работы в этом направлении являются недопущение нарушений прав и свобод человека и гражданина; обеспечение верховенства закона; содействие в формировании единого правового пространства на всей территории страны; совершенствование муниципальной нормативной базы.

Следует отметить, что в республике прокуроры городов и районов активно участвуют в правотворческой деятельности органов местного самоуправления, в том числе на стадии подготовки муниципальных правовых актов.

Во всех муниципальных образованиях действуют положения о взаимодействии в правотворческой деятельности органов местного самоуправления и прокуратуры города (района), устанавливающие порядок совместной работы при принятии нормативных правовых актов.

В прокуратуры городов и районов поступают приглашения об участии в заседаниях органов местного самоуправления при обсуждении и принятии проектов муниципальных нормативных правовых актов. Так, только в 2013 году работниками прокуратур городов и районов принято участие в 416 таких заседаниях (в 2011 г. – 362, в 2012 г. – 385).

По состоянию на 1 января 2014 года в 188 муниципальных образованиях в республике прокурорам предоставлено право нормотворческой инициативы, в остальных муниципальных образованиях получено согласие органов местного самоуправления о предоставлении такого права, завершается процедура регистрации уставов.

В 2013 году с использованием данного права прокурорами городов и районов самостоятельно подготовлено и внесено 193 проекта нормативных правовых актов (в 2011 – 96, в 2012 г. – 193).

В целях оказания практической помощи органам местного самоуправления прокурорами организована работа по подготовке проектов модельных нормативных правовых актов. В 2013 году внесено 45 таких проектов (в 2011 г. – 23, в 2012 г. – 50). По ним принято в указанные годы 625 нормативных правовых актов.

Кроме того, в органы местного самоуправления в 2013 году прокурорами направлено 505 предложений о необходимости принятия или приведения в соответствие с изменениями федерального (регионального)

законодательства действующих нормативных правовых актов (в 2011 г. – 417, в 2012 г. – 449).

Всего органами местного самоуправления в 2011-2013 гг. по разработанным прокуратурами проектам с нормотворческой инициативой, проектам модельных нормативных правовых актов, направленным предложениям принято свыше 1900 нормативных правовых актов.

К примеру, прокурорами разработаны и внесены проекты нормативных правовых актов в соответствии с частью 2 статьи 32.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, согласно которой органами местного самоуправления определяются виды обязательных работ и перечень организаций, в которых должны отбывать обязательные работы лица, привлеченные к административной ответственности в виде обязательных работ.

Разработаны и внесены проекты нормативных правовых актов в целях реализации федеральных законов «О противодействии коррупции», «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

Инициировано принятие муниципальных нормативных правовых актов в части определения органами местного самоуправления границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции.

Прокурорами обращено внимание местных органов власти на необходимость принятия нормативных правовых актов (в том числе административных регламентов) в сфере организации и осуществления муниципального земельного, лесного, жилищного контроля.

Помимо этого, при подготовке нормативных правовых актов должностные лица органов местного самоуправления, муниципальные служащие зачастую обращаются за устной консультацией в прокуратуры городов и районов. Значительная помощь оказывается работниками прокуратур органам местного самоуправления сельских поселений, в которых нет юридических служб либо соответствующих специалистов.

Наиболее активное взаимодействие в муниципальном нормотворчестве отмечается в Корткеросском, Койгородском, Сыктывдинском, Усть-Вымском, Усть-Куломском районах, в городах Печоре и Ухте.

Вместе с тем в совместной правотворческой работе имеется ряд проблем, требующих принятия дополнительных организационных мер.

Так, в Княжпогостском районе до настоящего времени не налажено взаимодействие органов местного самоуправления сельских поселений и прокуратуры района по предварительному обсуждению принимаемых нормативных правовых актов. Извещения о проведении заседаний представительных органов поселений в прокуратуру не поступают.

Не на должном уровне взаимодействие при проведении таких заседаний сельскими поселениями в Ижемском районе.

Не во всех муниципальных образованиях надлежащим образом организована работа по рассмотрению предложений прокуроров о необходимости принятия нормативных правовых актов в связи с изменениями федерального (республиканского) законодательства.

К примеру, к концу 2012 года остались без рассмотрения все предложения прокуратур гг. Сыктывкара (4), Воркуты (3), Удорского района (16), рассмотрено и реализовано всего 3 предложения из 46 направленных прокуратуры Усть-Вымского района, 9 из 51 – прокуратуры Усть-Куломского района, 3 из 24 – прокуратуры Усть-Цилемского района.

В 2013 году не рассмотрены все 4 предложения прокуратуры г. Усинска, 4 предложения из 6 направленных прокуратуры г. Сыктывкара, реализовано только 2 предложения из 37 направленных прокуратуры Сысольского района.

В большинстве муниципальных образований республики не используется такая форма взаимодействия, как совместная подготовка предложений в планы нормотворческой работы органов местного самоуправления. Например, в 2011-2013 гг. учитывались предложения, внесенные прокурорами в такие планы в связи с изменениями в федеральном и республиканском законодательстве, только в гг. Воркуте, Печоре, Прилузском, Сыктывдинском, Усть-Вымском и Усть-Куломском районе.

В целях принятия превентивных мер по устранению на проектной стадии нарушений федерального и регионального законодательства, коррупциогенных факторов во всех муниципальных образованиях организовано направление на правовую экспертизу в прокуратуры городов и районов разрабатываемых проектов нормативных правовых актов.

Однако направление в полном объеме проектов нормативных правовых актов до настоящего времени не обеспечено. Так, в 2013 году из органов местного самоуправления в прокуратуры городов и районов поступило 87% проектов (в 2011 г. – 80%, в 2012 г. – 89%). При этом в прокуратуру г. Воркуты поступило в 2013 г. только 66% разработанных проектов (в 2011 г. – 63%, в 2012 г. – 80%), хотя городской округ «Воркута» не является отдаленным либо труднодоступным.

Длительное время не принимаются должные меры по улучшению взаимодействия в этом направлении в Удорском районе (в 2011 г. поступило 72% проектов, в 2012 г. – 50%, в 2013 г. – 65%).

В 2013 году существенно снизилось количество поступивших проектов в прокуратуру г. Сосногорска (71% против 104% в 2012 г., при этом в 1 полугодии 2013 года только 48%), на что сказались, в том числе объединение муниципальных образований в районе.

Всего 24% разработанных проектов в 1 полугодии 2013 года поступило в прокуратуру Троицко-Печорского района. Ситуация с направлением в прокуратуру района проектов улучшилась после обсуждения данной проблемы на итоговой коллегии прокуратуры республики с участием Главы Республики Коми (во 2 полугодии 2013 г. – 100%, за весь год – 77%).

Также необходимы дополнительные организационные мероприятия (рабочие встречи руководителей местных органов власти и прокуратуры, подготовка совместных документов и т.д.) в целях обеспечения поступления проектов из отдаленных сельских поселений в прокуратуры Княжпогостского и Сыктывдинского районов.

Практика показывает, что предварительное рассмотрение проектов муниципальных правовых актов, исключение в них противоречий, несоответствий федеральному законодательству, коррупциогенных факторов снижает количество принятых незаконных правовых актов.

Всего в 2013 году в прокуратурах городов и районов прошли правовую экспертизу свыше 8 тысяч (8021) проектов муниципальных нормативных правовых актов. При этом количество изученных прокурорами проектов ежегодно растет (в 2011 г. – 5223, в 2012 г. – 7795).

По результатам изучения в 2013 году подготовлено 541 отрицательное заключение (в 2011 г. – 783, в 2012 г. – 1282), из них нарушения федерального и республиканского законодательства установлены в 428 проектах (в 2011 г. – 482, в 2012 г. – 847), коррупциогенные факторы выявлены в 159 проектах (в 2011 г. – 174, в 2012 г. – 674).

В целом распространены нарушения при подготовке проектов административных регламентов предоставления муниципальных услуг и осуществления муниципальных функций, правовых актов в сфере бюджетного, земельного, налогового законодательства, а также законодательства о муниципальной службе.

Наибольшее количество нарушений законодательства выявляется в проектах нормативных правовых актов органов местного самоуправления Корткеросского (в 2012 г. – 157, в 2013 г. – 113) и Сыктывдинского (в 2012 г. – 206, в 2013 г. – 129) районов.

Коррупциогенные факторы чаще всего допускаются в проектах нормативных правовых актов органов местного самоуправления гг. Сыктывкара, Воркуты, Сосногорска, Корткеросского, Койгородского, Сыктывдинского районов.

Не соблюдаются правила юридической техники при разработке нормативных правовых актов в органах местного самоуправления гг. Воркуты, Ухты, Ижемского, Корткеросского, Сысольского и других районов.

Положительным результатом взаимодействия в муниципальном правотворчестве следует отметить то, что в последние годы наблюдается тенденция снижения количества неучтенных замечаний прокуроров к проектам муниципальных нормативных правовых актов. Так, если в 2011 году замечания прокуроров не были учтены к 21 проекту нормативных правовых актов, в 2012 г. – 19 проектам, то в 2013 г. – к 13 проектам. Наибольшее количество неучтенных замечаний отмечается по прокуратурам Ижемского (10 – в 2012 г.) и Сыктывдинского (4 – в 2012 г., 5 – в 2013 г.) районов, г. Воркуты (4 – в 2013 г.).

При этом по всем принятым незаконным нормативным правовым актам подготовлены акты прокурорского реагирования (протесты, заявления

в суд, требования об исключении коррупциогенных факторов), которые в основном удовлетворены, что говорит об обоснованности замечаний прокуроров на проектной стадии.

К основным причинам выявляемых в проектах муниципальных нормативных правовых актов нарушений федерального (регионального) законодательства относятся неправильное применение норм действующего законодательства, несвоевременное изучение и учет вносимых изменений и дополнений в федеральное и региональное законодательство, отсутствие юридических служб либо квалифицированных специалистов в органах местного самоуправления, отсутствие доступа в отдельных муниципальных образованиях к информационно-правовым базам.

В этой связи ежегодно прокурорами на местах утверждаются планы проведения учебных занятий с муниципальными служащими. На них обсуждаются типичные нарушения в муниципальных нормативных правовых актах, результаты антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов. Работниками прокуратур доводятся до сведения муниципальных служащих изменения в федеральном и республиканском законодательстве, требующие внесения изменений в муниципальные нормативные правовые акты. Всего в 2012-2013 гг. работниками прокуратур городов и районов республики совместно с органами местного самоуправления проведено 224 занятия в сфере нормотворчества.

По результатам обсуждения предлагается следующее в решение заседания Экспертного совета:

1. Рекомендовать органам местного самоуправления гг. Воркуты, Сосногорска, Княжпогостского, Троицко-Печорского, Сыктывдинского, Удорского районов организовать направление в полном объеме в органы прокуратуры на правовую экспертизу разрабатываемых проектов нормативных правовых актов.

2. Рекомендовать органам местного самоуправления в Республике Коми направлять планы нормотворческой работы в прокуратуры городов и районов для их совместной проработки, внесения в них при необходимости соответствующих корректив во исполнение федерального и республиканского законодательства.

3. Рекомендовать органам местного самоуправления в Республике Коми своевременно рассматривать предложения прокуроров городов и районов о необходимости принятия нормативных правовых актов, внесения изменений в действующие нормативные правовые акты в связи с изменениями в федеральном и республиканском законодательстве.