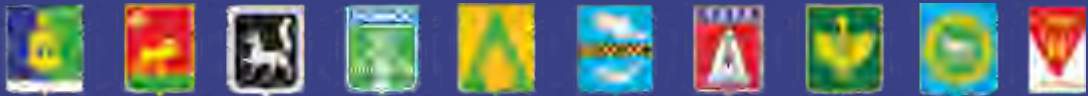




Ассоциация
«Совет муниципальных
образований Республики Коми»



МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ВОПРОСАМ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ



г. Сыктывкар, 2013



Ассоциация
«Совет муниципальных
образований Республики Коми»





Ассоциация «Совет муниципальных образований
Республики Коми»

Материал предоставлен Главным управлением Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Республике Коми



Содержание

ИНСТРУКЦИЯ О ПОРЯДКЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ НАДЗОРА ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ТРЕБОВАНИЙ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ, РАСПОЛОЖЕННЫМИ НА ТЕРРИТОРИИ РЕСПУБЛИКИ КОМИ.....	6
I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ, ЦЕЛЬ И ЗАДАЧИ ПРОВЕДЕНИЯ ПРОВЕРКИ.....	6
1.1. Общие положения.....	6
1.2. Цель и задачи проведения проверки.....	7
II. ОРГАНИЗАЦИЯ ПРОВЕДЕНИЯ ПРОВЕРОК.....	8
2.1. Планирование проверок.....	8
2.2. Порядок проведения проверки.....	9
2.3. Оформление результатов и принятие мер по результатам проверки.....	13
III. ОФОРМЛЕНИЕ, ХРАНЕНИЕ И ИСПОЛЬЗОВАНИЕ МАТЕРИАЛОВ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ПРОВЕРОК.....	18
РЕКОМЕНДАЦИИ ПО УСТРОЙСТВУ И ОБОРУДОВАНИЮ НАРУЖНЫХ ПРОТИВОПОЖАРНЫХ ВОДОЕМОВ (РЕЗЕРВУАРОВ).....	19
Общие положения.....	19
Основные этапы устройства пожарного водоема.....	22
Список используемой литературы.....	24



ИНСТРУКЦИЯ О ПОРЯДКЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ НАДЗОРА ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ТРЕБОВАНИЙ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ, РАСПОЛОЖЕННЫМИ НА ТЕРРИТОРИИ РЕСПУБЛИКИ КОМИ

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ, ЦЕЛЬ И ЗАДАЧИ ПРОВЕДЕНИЯ ПРОВЕРКИ

1.1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1.1 Настоящая Инструкция разработана в соответствии с:

1.1.1.1 Федеральным законом от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ "О пожарной безопасности" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1994, № 35, ст. 3649; 1995, № 35, ст. 3503; 1996, № 17, ст. 1911; 1998, № 4, ст. 430; 2000, № 46, ст. 4537; 2001, № 1 (ч. I), ст. 2, № 33 (ч. I), ст. 3413; 2002, № 1 (ч. I), ст. 2, № 30, ст. 3033; 2003, № 2, ст. 167; 2004, № 19 (ч. I), ст. 1839, № 27, ст. 2711; № 35, ст. 3607; 2005, № 14, ст. 1212, № 19, ст. 1752; 2006, № 6, ст. 636, № 44, ст. 4537, № 50, ст. 5279, № 52 (ч. I), ст. 5498; 2007, № 18, ст. 2117, № 43, ст. 5084; 2008, № 30 (ч. I), ст. 3593; 2009, № 29, ст. 3635, № 45, ст. 5265, № 48, ст. 5717);

1.1.1.2 Федеральным законом от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 30 (ч. I), ст. 3579);

1.1.1.3 Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 52 (ч. I), ст. 6249; 2009, № 18 (ч. I), ст. 2140, № 29, ст. 3601, № 48, ст. 5711; Российская газета, 29.12.2009, № 252);

1.1.1.4 Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (принят ГД ФС РФ 16.09.2003) (Собрание законодательства Российской Федерации, 06.10.2003, № 40, ст. 3822, Парламентская газета", № 186, 08.10.2003, Российская газета, № 202, 08.10.2003);

1.1.1.5 Постановлением Правительства РФ от 12.04.2012 № 290 "О федеральном государственном пожарном надзоре" (вместе с "Положением о федеральном государственном пожарном надзоре") ("Собрание законодательства РФ", 23.04.2012, № 17, ст. 1964, "Российская Бизнес-газета", № 16, 24.04.2012);



1.1.1.6 Приказом МЧС России от 28.06.2012 № 375 "Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности" (Зарегистрировано в Минюсте России 13.07.2012 N 24901) ("Российская газета", № 192, 22.08.2012) (далее – Административный регламент).

1.1.1.7 Настоящая Инструкция определяет порядок осуществления надзора за соблюдением требований пожарной безопасности органами местного самоуправления (далее – ОМСУ) на территории Республики Коми.

1.1.1.8 Инструкция разработана и подготовлена управлением надзорной деятельности Главного управления МЧС России по Республике Коми в соответствии с требованиями федеральных нормативных правовых актов, приказов МЧС России регламентирующих обеспечение мер пожарной безопасности в границах городских округов, городских и сельских поселений, а так же порядок исполнения государственной функции по надзору за выполнением ОМСУ установленных требований пожарной безопасности.

1.2. ЦЕЛЬ И ЗАДАЧИ ПРОВЕДЕНИЯ ПРОВЕРКИ

1.2.1 Цель надзорных мероприятий – оценка деятельности ОМСУ по выполнению требований пожарной безопасности установленных нормативными и правовыми актами, регламентирующими обеспечение мер пожарной безопасности в границах городских округов, городских и сельских поселений и завершение административных процедур, предусмотренных пунктом 25 Административного регламента.

1.2.2 Задачами при осуществлении надзора за соблюдением требований пожарной безопасности ОМСУ являются:

I) Анализ реализации полномочий по обеспечению первичных мер пожарной безопасности;

II) Оценка полноты и качества исполнения требований законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законодательных и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, муниципальных правовых актов в области обеспечения пожарной безопасности;

III) Оценка эффективности системы обеспечения пожарной безопасности на соответствующих территориях;

IV) Соблюдение требований пожарной безопасности на подведомственных объектах и содержание в исправном состоянии средств обеспечения пожарной безопасности жилых и общественных зданий, находящихся в муниципальной собственности;

V) Выявление причин и условий, приведших к неисполнению или неполному и некачественному исполнению законодательных и нормативных



правовых актов Российской Федерации, законодательных и нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, муниципальных правовых актов в области обеспечения пожарной безопасности, а также причин и условий, способствующих росту количества пожаров и тяжести их последствий;

VI) Принятие мер по устранению выявленных нарушений, предотвращению возможного причинения вреда жизни и здоровью людей, окружающей среде и имуществу, а также мер по привлечению к ответственности лиц, допустивших нарушения;

VII) Оказание практической помощи по организации исполнения законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законодательных и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, муниципальных правовых актов в области обеспечения пожарной безопасности, в том числе по стабилизации обстановки с пожарами, организации обучения населения мерам пожарной безопасности и пропаганды в области пожарной безопасности;

VIII) Выявление, изучение, обобщение и распространение положительного опыта, новых форм и методов работы в области обеспечения пожарной безопасности;

IX) Иные процессуальные действия, установленные законодательством Российской Федерации.

II. ОРГАНИЗАЦИЯ ПРОВЕДЕНИЯ ПРОВЕРОК

2.1. ПЛАНИРОВАНИЕ ПРОВЕРОК

2.1.1 В соответствии с подпунктом «а» п. 10 Положения о федеральном государственном пожарном надзоре, утвержденном постановлением Правительства РФ от 12.04.2012 № 290 «О федеральном государственном пожарном надзоре» полномочия по осуществлению надзора за соблюдением требований пожарной безопасности ОМСУ имеют Главные государственные инспекторы субъектов Российской Федерации по пожарному надзору, Государственные инспекторы субъектов Российской Федерации по пожарному надзору, а также Главные государственные инспекторы городов (районов) субъектов Российской Федерации по пожарному надзору и их заместители.

2.1.2 В отношении ОМСУ плановые проверки проводятся в соответствии с пунктами 42 - 44, абзаца пятого подпункта 2 пункта 45 Административного регламента. В ходе проверки осуществляется анализ реализуемых органами власти полномочий в области пожарной безопасности, установленных законодательством Российской Федерации.

2.1.3 Планирование плановых проверок в отношении ОМСУ осуществляется в соответствии с пунктами 31 - 36 Административного регламента.



2.1.4 Основанием для включения плановой проверки в отношении ОМСУ в пятилетний план, ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, расположенных на территории Республики Коми на планируемый период, является истечение пяти лет со дня окончания проведения последней плановой проверки ОМСУ.

2.1.5 Плановая проверка в отношении ОМСУ включается план основных мероприятий управления надзорной деятельности Главного управления МЧС России по Республике Коми (далее – управление НД) и территориальных отделов (отделений) управления НД на год.

2.1.6 В соответствии с пунктом 38 Административного регламента проверка в отношении ОМСУ проводится только в форме выездной проверки.

2.1.7 Внеплановые проверки в отношении ОМСУ осуществляются в сроки, устанавливаемые в предписаниях по устранению нарушений, а также в случаях предусмотренных пунктом 47 Административного регламента.

2.1.8 В соответствии с пунктом 48 Административного регламента при осуществлении внеплановой проверки в отношении ОМСУ проверяется соблюдение требований пожарной безопасности исполнение, которых было предписано ранее выданным предписанием об устранении нарушений, а также информация о нарушении которых явилась поводом для издания распоряжения о проведении внеплановой проверки.

2.1.9 Органы ОМСУ уведомляются о проведении плановой выездной проверки путём на правления копия распоряжения не позднее, чем за три рабочих дня до начала её проведения посредством почтовой связи (заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении) или иным доступным способом (п. 41 Административного регламента).

2.1.10 В соответствии с пунктом 49 Административного регламента о проведении внеплановой проверки, ОМСУ уведомляется не менее чем за двадцать четыре часа до начала ее проведения любым доступным способом.

2.2. ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ ПРОВЕРКИ

2.2.1 Порядок проведения проверки осуществляется в соответствии требованиями Федеральных законов от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» и от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», а также Административного регламента.

2.2.2 В ходе подготовки к проведению проверки федеральным государственным инспектором(ми) (далее - ФГПН) по пожарному надзору в обязательном порядке:

- I) Изучаются материалы предыдущих проверок;
- II) Изучаются требования нормативных правовых актов Российской Федерации, нормативных правовых актов Республики Коми, приказов МЧС



России зарегистрированных в установленном порядке регламентирующих вопросы обеспечения пожарной безопасности ОМСУ;

III) Изучаются особенности городского округа, городского или сельского поселения (социально-демографическая ситуация в городе (районе), устав муниципального образования, положения о функциональных подразделениях МО, количество и функциональное назначение расположенных на территории ОМСУ населенных пунктов и объектов, характеристика наружного противопожарного водоснабжения, наличие и характеристика подразделений пожарной охраны, подверженность угрозе природных пожаров, отрезаемость паводком (ледоставом), бюджет МО, в том числе расходы на обеспечение пожарной безопасности, противопожарное состояние подведомственных объектов);

IV) Проводится анализ обстановки с пожарами и гибелью людей на территории городского округа, городского или сельского поселения.

2.2.3 Проверка начинается с предъявления служебного удостоверения должностным лицом(ми) органа ФГПН, обязательного ознакомления уполномоченного должностного лица ОМСУ, в отношении которого проводится проверка, с:

I) Распоряжением о проведении проверки;

II) Полномочиями проводящего (проводящих) проверку должностного лица (должностных лиц) органа ФГПН;

III) Целями, задачами, основаниями проведения проверки;

IV) Видами и объемом мероприятий по надзору;

V) Составом экспертов, представителями экспертных организаций, привлекаемых к проверке. В случаях необходимости проведения экспертиз и расследований, направленных на установление причинно-следственной связи выявленного нарушения требований пожарной безопасности с фактами причинения вреда, органы ГПН привлекают к проведению проверки органа власти или объекта защиты аккредитованных в установленном Правительством Российской Федерации порядке в соответствующей сфере науки, техники, хозяйственной деятельности экспертов, экспертные организации, не состоящие в гражданско-правовых и трудовых отношениях с уполномоченным должностным лицом органа власти или объекта защиты, в отношении которого проводится проверка, осуществляющими свою деятельность на объекте защиты, на котором проводится проверка, и не являющиеся аффилированными лицами указанных лиц;

VI) Сроками и условиями ее проведения.

2.2.4 Проверка может проводиться только тем должностным лицом (должностными лицами) органа ФГПН, который (которые) указан (указаны) в распоряжении о проведении проверки. В случае болезни должностного лица органа ФГПН, являющегося единственным указанным в распоряжении о проведении проверки лицом, уполномоченным на проведение проверки, отсутствия его на рабочем месте по уважительной причине, начальником органа ФГПН либо его заместителем издается новое распоряжение о проведении проверки в порядке, установленном Административным регламентом. В случае издания нового распоряжения начальника органа ФГПН в связи с продлением срока проведения плановой проверки на основании мотивированного рапорта должностного лица (должностных лиц) органа ФГПН, проводившего (проводивших) проверку, решение о продлении срока проверки оформляется визой начальника органа ФГПН на данном мотивированном рапорте.



Распоряжение о продлении срока проведения проверки должно быть подписано до окончания ранее установленного срока проверки. О продлении срока плановой проверки уполномоченное должностное лицо ОМСУ, в отношении которого проводится проверка, уведомляются органом ФГПН любым доступным способом.

2.2.5 Не позднее 2-х дней с начала проведения проверки, в назначенный срок проводится инструктивное совещание при Главе (руководителе) администрации муниципального образования или лице его замещающего, а также должностных лиц функциональных органов, деятельность которых подлежит проверке. На заседании доводятся цели, задачи проведения проверки, сроки проведения, перечень предоставляемых документов, график осуществления надзорных мероприятий и т.п.

2.2.6 В ходе проведения проверки ОМСУ проверяется следующее:

2.2.6.1 Наличие и соответствие законодательству Российской Федерации и Республики Коми правовой базы по обеспечению первичных мер пожарной безопасности в границах городских округов, городских и сельских поселений, в том числе муниципальных правовых актов в области пожарной безопасности:

I) Об обеспечении первичных мер пожарной безопасности в границах муниципального образования (для населённых пунктов поселений, городских округов);

II) О создании и организации деятельности муниципальной и добровольной пожарной охраны, порядок взаимоотношений муниципальной пожарной охраны с другими видами пожарной охраны;

III) Об определении форм участия граждан в обеспечении первичных мер пожарной безопасности, в том числе в деятельности добровольной пожарной охраны.

2.2.6.2 Соблюдение ОМСУ требований по обеспечению первичных мер пожарной безопасности в границах городских округов, городских и сельских поселений в том числе:

I) Разработка и осуществление мероприятий по обеспечению пожарной безопасности муниципального образования и объектов муниципальной собственности;

II) Наличие плана и программы развития территории;

III) Обеспечение надлежащего состояния источников противопожарного водоснабжения;

IV) Содержание в исправном состоянии средств обеспечения пожарной безопасности жилых и общественных зданий, находящихся в муниципальной собственности;

V) Разработка и организация выполнения муниципальных целевых программ по вопросам обеспечения пожарной безопасности;

VI) Разработка плана привлечения сил и средств, для тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ на территории муниципального образования и контроль за его выполнением;

VII) Порядок установления особого противопожарного режима на территории муниципального образования, а также дополнительных требований пожарной безопасности на время его действия;



VIII) Обеспечение беспрепятственного проезда пожарной техники к месту пожара;

IX) Обеспечение станцией связи;

X) Организация обучения населения мерам пожарной безопасности, проведение противопожарной пропаганды, содействие распространению пожарно-технических знаний;

XI) Социальное и экономическое стимулирование участия граждан и организаций в добровольной пожарной охране, в том числе участия в борьбе с пожарами;

XII) Создание в целях пожаротушения условий для забора в любое время года воды из источников наружного водоснабжения, расположенных в населенных пунктах и на прилегающих к ним территориях;

XIII) Оснащение территорий общего пользования первичными средствами тушения пожаров и противопожарным инвентарем;

XIV) Принятие мер по локализации пожара и спасению людей и имущества до прибытия подразделений пожарной охраны;

XV) Включение мероприятий по обеспечению пожарной безопасности в планы, схемы и программы развития территорий поселений и городских округов;

XVI) Оказание содействия органам государственной власти субъектов Российской Федерации в информировании населения о мерах пожарной безопасности, в том числе посредством организации и проведения собраний населения;

XVII) Соблюдение установленных требований пожарной безопасности на территории муниципального образования.

XVIII) Соблюдение установленных требований пожарной безопасности на объектах находящихся в управлении муниципального образования, в том числе на объектах: образования, здравоохранения, культуры, спорта, жилого фонда;

XIX) Финансовое обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах муниципального образования, наличие финансовых в бюджете муниципального образования на обеспечение первичных мер пожарной безопасности;

XX) Наличие соглашений по передаче части полномочий по обеспечению первичных мер пожарной безопасности муниципальному району (при наличии таковой);

XXI) Разработка и выполнение мероприятий исключающих возможность переброса огня при лесных и торфяных пожарах на здания и сооружения в населённых пунктах, в том числе устройство защитных противопожарных полос, посадка лиственных насаждений, удаление в летний период сухой растительности и др.;

2.2.6.3 Иные вопросы подлежащие проверке в соответствии с пунктом 45 Административного регламента МЧС России.

2.2.7 При проведении проверки осуществляется анализ сведений, содержащихся в документах, обследование объекта(ов) защиты (визуальный осмотр), отбор образцов продукции и их исследования, испытания, проведение



экспертиз и расследований, направленных на установление причинно-следственной связи выявленного нарушения обязательных требований пожарной безопасности с фактами причинения вреда и др. действия.

2.2.8 Проведение указанных мероприятий осуществляется в присутствии законного представителя ОМСУ, а так же должностных лиц функциональных органов ОМСУ (при наличии таковых), деятельность которых подлежит проверке.

2.2.9 Общий срок проведения проверки (плановой, внеплановой) не может превышать двадцати рабочих дней.

2.2.10 В исключительных случаях, связанных с необходимостью проведения сложных и (или) длительных исследований, испытаний, специальных экспертиз и расследований на основании мотивированных предложений должностного лица (должностных лиц) органа ФГПН, проводившего (проводивших) проверку, срок проведения плановой проверки может быть продлен изданием нового распоряжения начальника органа ФГПН, но не более чем на двадцать рабочих дней.

2.3. ОФОРМЛЕНИЕ РЕЗУЛЬТАТОВ И ПРИНЯТИЕ МЕР ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ПРОВЕРКИ

2.3.1 По результатам проверки должностным лицом (должностными лицами) органа ФГПН, проводящим (проводящими) проверку, составляется акт проверки органа власти в двух экземплярах.

2.3.2 Номер акта проверки должен соответствовать номеру распоряжения о проведении проверки.

2.3.3 В акте проверки органа власти указываются:

I) Дата, время и место составления акта проверки;

II) Наименование органа ФГПН;

III) Дата и номер распоряжения руководителя, заместителя руководителя органа ФГПН;

IV) Фамилия, имя, отчество (последнее - при наличии) и должность должностного лица (должностных лиц), проводившего (проводивших) проверку;

V) Наименование проверяемого ОМСУ, а также фамилия, имя, отчество (последнее - при наличии) и должность уполномоченного должностного лица ОМСУ, в отношении которого проводится проверка, присутствовавших при проведении проверки;

VI) Дата, время, продолжительность и место проведения проверки;

VII) Сведения о результатах проверки, в том числе о выявленных нарушениях требований пожарной безопасности, об их характере и о лицах, допустивших указанные нарушения;

VIII) Сведения об ознакомлении или отказе в ознакомлении с актом проверки уполномоченного должностного лица ОМСУ, в отношении которого проводится проверка, о наличии его подписи или об отказе от совершения подписи;



IX) Подписи должностного лица (должностных лиц), проводившего (проводивших) проверку.

2.3.4 Подпись (подписи) должностного лица (должностных лиц) органа ФГПН, проводившего (проводивших) проверку, в акте проверки органа власти заверяется (заверяются) печатью (печатами) должностного лица (должностных лиц) органа ФГПН.

2.3.5 К акту проверки органа власти прилагаются:

I) Решение о непринятии результатов расчета по оценке пожарного риска на объекте защиты ОМСУ;

II) Протоколы отбора образцов продукции, проб;

III) Протоколы (заключения) проведенных исследований (испытаний), измерений и экспертиз;

IV) Объяснения лиц, на которых возлагается ответственность за нарушения требований пожарной безопасности;

V) Предписания об устранении нарушений;

VI) Рапорт на продление срока проверки с визой начальника органа ФГПН (в случае продления срока проведения проверки);

VII) Распорядительный документ органа прокуратуры (в случае проведения проверки в рамках прокурорского надзора);

VIII) Документы, подтверждающие обоснованность и правомерность проведения внеплановой проверки по основаниям, указанным в подпункте 3 пункта 47 Административного регламента;

IX) Уведомления о вручении, в случае направления заказным почтовым отправлением органом ФГПН документов уполномоченному должностному лицу ОМСУ, в отношении которого проводится проверка.

2.3.6 Учет актов проверок органов власти ведется в журнале органа ФГПН по учету проверок.

2.3.7 Акт проверки органа власти оформляется непосредственно после ее завершения, один его экземпляр с копиями приложений, заверенных печатью (печатами) должностного лица (должностных лиц) органа ФГПН, проводившего (проводивших) проверку, вручается уполномоченному должностному лицу ОМСУ в отношении которого проводилась проверка, под роспись об ознакомлении либо об отказе в ознакомлении с актом проверки.

2.3.8 В случае отсутствия уполномоченного должностного лица ОМСУ, в отношении которого проводилась проверка, а также в случае отказа данного лица дать расписку об ознакомлении либо об отказе в ознакомлении с актом проверки органа власти, данный акт направляется заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении, которое приобщается к экземпляру акта проверки органа власти, хранящемуся в контрольно-наблюдательном деле о противопожарном состоянии ОМСУ.

2.3.9 В случае если для составления акта проверки органа власти необходимо получить заключения по результатам проведенных исследований, испытаний, измерений, специальных расследований, экспертиз, акт проверки органа власти составляется в срок, не превышающий трех рабочих дней после завершения указанных исследований, испытаний, измерений, расследований и экспертиз.



2.3.10 Если проведение внеплановой выездной проверки согласовывалось с органом прокуратуры, то копия акта такой проверки направляется в орган прокуратуры, которым принято решение о согласовании проведения проверки, в течение пяти рабочих дней со дня составления акта проверки.

2.3.11 Второй экземпляр сопроводительного письма о направлении копии акта проверки приобщается к материалам проверки.

2.3.12 Результаты проверки, содержащие информацию, составляющую государственную, коммерческую, служебную, иную тайну, оформляются с соблюдением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

2.3.13 Должностным лицом органа ФГПН, проводившим проверку или возглавлявшим комиссию, проводившую проверку, осуществляется запись в имеющемся журнале учета проверок. При отсутствии журнала учета проверок в акте проверки делается соответствующая запись.

2.3.14 В случае поступления в орган ФГПН, издавший распоряжение о проведении проверки, направленного в течение пятнадцати дней с даты получения акта проверки лицом, в отношении которого проводилась проверка, возражения в письменной форме от указанного лица в отношении акта проверки органа власти в целом или его отдельных положений, а также документов, подтверждающих обоснованность таких возражений, или их заверенных копий, и (или) выданного предписания об устранении нарушений, орган ФГПН рассматривает указанные возражения в порядке, установленном Административным регламентом.

2.3.15 В случае выявления при проведении проверки нарушений требований пожарной безопасности должностное лицо (должностные лица) органа ПН, проводившее (проводившие) проверку, в пределах полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации, обязано (обязаны):

I) С учетом разграничения ответственности и полномочий за обеспечение пожарной безопасности каждому уполномоченному должностному лицу ОМСУ, в отношении которого проводится проверка, и (или) лицу (лицам), осуществляющему (осуществляющим) деятельность на проверяемом объекте защиты, а также ОМСУ выдать предписание (предписания) об устранении нарушения (нарушений) с указанием сроков их устранения;

II) Принять меры по контролю за устранением выявленных нарушений, их предупреждению, предотвращению возможного причинения вреда жизни, здоровью граждан, а также меры по привлечению лиц, допустивших выявленные нарушения, к ответственности.

2.3.16 Сроки устранения выявленных нарушений требований пожарной безопасности устанавливаются должностным лицом органа ФГПН с учетом характера нарушения, а также исходя из организационных и технических условий, влияющих на их устранение (не более одного года).

2.3.17 Период проведения внеплановой проверки с целью контроля выполнения предписания об устранении нарушений устанавливается должностным лицом органа ФГПН с учетом сроков устранения нарушений требований пожарной безопасности и срока давности привлечения к административной ответственности.



2.3.18 При выявлении в ходе проведения внеплановой проверки с целью контроля выполнения предписания, невыполнения в установленный в предписании срок требований пожарной безопасности:

I) Каждому из лиц, с учетом разграничения полномочий и ответственности за обеспечение пожарной безопасности выдается новое предписание (предписания) об устранении нарушений, в котором (которых):

II) Устанавливаются новые сроки устранения не выполненных к установленному сроку нарушений требований пожарной безопасности;

III) Переносятся из предписания, исполнение которого проверяется, ранее предложенные к исполнению нарушения, срок устранения которых не истек, при этом сохраняются ранее установленные и не истекшие сроки;

IV) Принимаются меры по привлечению лиц, допустивших выявленные нарушения, к ответственности в порядке, установленном законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

2.3.19 При выявлении в ходе проведения внеплановой проверки с целью контроля выполнения предписания об устранении нарушений новых нарушений требований пожарной безопасности, совершенных в период времени между завершённой плановой проверкой и данной внеплановой проверкой:

I) Принимаются меры по привлечению лиц, допустивших выявленные нарушения, к ответственности в порядке, установленном законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях;

II) Если такие нарушения создают угрозу причинения вреда жизни, здоровью людей, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, угрозу возникновения пожара либо влекут причинение такого вреда, возникновение пожара, принимаются меры для проведения внеплановой проверки в порядке, установленном Административным регламентом.

2.3.20 Выданные предписания, в том числе предписания, выданные в ходе проведения внеплановой проверки учитываются в журнале органа ФГПН по учету проверок.

2.3.21 Копии всех выдаваемых предписаний хранятся в КНД.

2.3.22 В предписании об устранении нарушений указываются:

I) Полное наименование ОМСУ;

II) Перечень выявленных нарушений и сроки их устранения с указанием нормативных правовых актов, требования которых нарушены;

III) Сведения об ознакомлении или отказе в ознакомлении с предписанием уполномоченного должностного лица ОМСУ, в отношении которого проводится проверка, о наличии их подписей или об отказе от совершения подписи;

IV) Подписи должностного лица (должностных лиц), проводившего (проводивших) проверку.

2.3.23 Подпись (подписи) должностного лица (должностных лиц) органа ФГПН, проводившего (проводивших) проверку, в предписании заверяется (заверяются) печатью (печатами) должностного лица (должностных лиц) органа ФГПН.



2.3.24 Номер предписания состоит из трех чисел, которые указываются через знак дроби, где первое число соответствует номеру распоряжения о проведении проверки, второе - кодификационному номеру вида предписания (1 - предписание об устранении нарушений, 2 - предписание по устранению несоответствия) и третье - порядковому номеру предписания, выдаваемого по результатам проведения проверки, осуществляемой в соответствии с указанным распоряжением.

2.3.25 В случае выявления при проведении проверки противоправного, виновного действия (бездействия) уполномоченного должностного лица ОМСУ, в отношении которого проводится проверка, и (или) лица (лиц), осуществляющего (осуществляющих) деятельность на проверяемом объекте защиты, в ОМСУ, в отношении которого проводится проверка, а также лиц, находящихся на объекте защиты, образующего состав административного правонарушения, должностные лица органа ФГПН, в пределах своих полномочий, возбуждают дела об административных правонарушениях и осуществляют производство по указанным делам в порядке, установленном законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях, с учетом разграничения ответственности вышеуказанных лиц за обеспечение пожарной безопасности.

2.3.26 Регистрация дел об административных правонарушениях, возбужденных и (или) рассмотренных должностными лицами органа ФГПН, а также сведения об их движении отражаются в журнале учета дел об административных правонарушениях и представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения, оформляемом в соответствии с Административным регламентом.

2.3.27 В ходе проведения проверок должностные лица ФГПН обязаны оказывать практическую и методическую помощь должностным лицам ОМСУ, на которых возложены обязанности по обеспечению пожарной безопасности.

2.3.28 По окончании проведения проверки должностное лицо ФГПН (председатель комиссии) проводит итоговое совещание при Главе муниципального образования (руководителе администрации МО) или лице его замещающем.

2.3.29 О результатах проверки в обязательном порядке информируются органы прокуратуры города (района) и Глава (руководитель администрации) муниципального района не позднее 1 месяца со дня окончания проверки.

2.3.30 Регистрация и учет проверок ОМСУ возлагаются на орган ФГПН, начальник (заместитель начальника) которого издал распоряжение о проведении проверки ОМСУ.

2.3.31 Проведенная проверка в течение трех рабочих дней после подписания должностным лицом (должностными лицами) органа ФГПН акта проверки органа власти регистрируется в журнале органа ФГПН по учету проверок.

2.3.32 Акты плановых проверок ОМСУ в формате PDF направляются в управление надзорной деятельности посредством электронной почты по отдельному указанию.



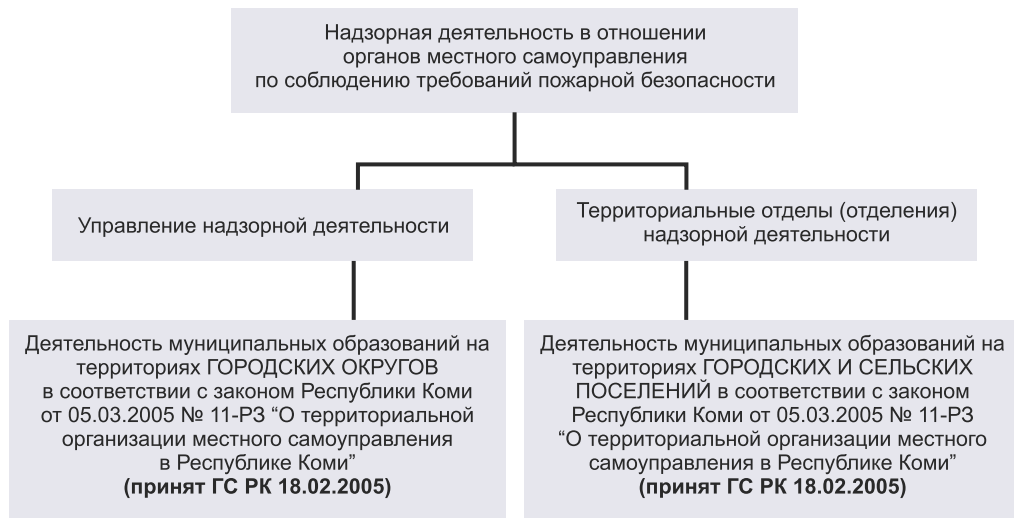
III. ОФОРМЛЕНИЕ, ХРАНЕНИЕ И ИСПОЛЬЗОВАНИЕ МАТЕРИАЛОВ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ПРОВЕРОК

3.1 Отметки о проведении проверок проставляются в планах: основных мероприятий Главного управления МЧС России по Республике Коми, управления НД, основных мероприятий территориальных отделов (отделений) управления НД.

3.2 Все документы, связанные с организацией, проведением и оформлением результатов проверок оформляются в соответствии с порядком ведения делопроизводства, установленным нормативными актами МЧС России.

3.3 Акты по результатам проверок, документы, связанные с организацией, проведением и оформлением результатов проверок, хранятся в территориальных отделах (отделениях) управления НД.

Разграничение полномочий по осуществлению надзора за деятельностью органов местного самоуправления по соблюдению требований пожарной безопасности осуществлению между управлением надзорной деятельности и территориальными отделами (отделениями) надзорной деятельности





РЕКОМЕНДАЦИИ ПО УСТРОЙСТВУ И ОБОРУДОВАНИЮ НАРУЖНЫХ ПРОТИВОПОЖАРНЫХ ВОДОЕМОВ (РЕЗЕРВУАРОВ)

Пожарный водоем – это гидротехническое сооружение, предназначенное для хранения воды на цели наружного пожаротушения. Пожарный водоем входит в комплекс сооружений пожарного водоснабжения. Пожарные водоемы создаются на промышленных объектах и в населенных пунктах, которые не оборудованы централизованной системой подачи воды.

При устройстве противопожарного водоёма помимо общестроительных моментов необходимо учитывать требования нормативных документов в области пожарной безопасности, предъявляемые к противопожарным водоёмам. Данные требования изложены в Федеральном законе от 22 июля 2008 года №123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» и разработанном в развитие данного закона Своде правил СП 8.13130.2009 «Системы противопожарной защиты. Источники наружного противопожарного водоснабжения. Требования пожарной безопасности». Ранее аналогичные требования содержались в СНиП 2.04.02-84* «Водоснабжение. Наружные сети и сооружения».

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

На территориях поселений и городских округов должны быть источники наружного противопожарного водоснабжения.

Допускается не предусматривать наружное противопожарное водоснабжение:

- населенных пунктов с числом жителей до 50 человек при застройке зданиями высотой до 2 этажей;
- расположенных вне населенных пунктов отдельно стоящих зданий и сооружений класса Ф3.1 по функциональной пожарной опасности площадью не более 150 м², класса Ф3.2 по функциональной пожарной опасности объемом не более 1000 м³, классов Ф1.2, Ф2, Ф3, Ф4 по функциональной пожарной опасности I, II, III и IV степеней огнестойкости объемом не более 250 м³;
- зданий и сооружений класса Ф5 по функциональной пожарной опасности I и II степеней огнестойкости категории Д по взрывопожарной и пожарной опасности объемом не более 1000 м³;
- сезонных универсальных приемно-заготовительных пунктов сельскохозяйственных продуктов при объеме зданий не более 1000 м³;
- зданий класса Ф5.2 по функциональной пожарной опасности площадью не более 50 м².



К источникам наружного противопожарного водоснабжения относятся:

- наружные водопроводные сети с пожарными гидрантами;
- водные объекты, используемые для целей пожаротушения в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- противопожарные резервуары.

Осуществлять наружное противопожарное водоснабжение из емкостей (резервуаров, водоемов) допускается:

- для населенных пунктов с числом жителей до 5 тыс. чел.;
- для отдельно стоящих зданий зрелищных и культурно-просветительных учреждений (театры, музеи выставки), зданий по обслуживанию населения (магазины вокзалы поликлиники и т.п.), зданий учебных заведений, научных и проектных организаций, учреждений управления объемом до 1000 м³, расположенных в населенных пунктах, не имеющих кольцевого противопожарного водопровода;
- для всех зданий объемом свыше 1000 м³;
- для производственных зданий с производствами категорий В, Г и Д по пожарной и взрывопожарной опасности при расходе воды на наружное пожаротушение более 10 л/с;
- для складов грубых кормов объемом до 1000 м³;
- для складов минеральных удобрений объемом зданий до 5000 м³;
- для зданий холодильников и хранилищ овощей и фруктов.

Пожарные резервуары или водоемы надлежит размещать из условия обслуживания ими зданий, находящихся в радиусе:

- при наличии автонасосов - 200 м;
- при наличии мотопомп - 100 - 150 м в зависимости от типа мотопомп.

Для увеличения радиуса обслуживания допускается прокладка от резервуаров или водоемов тупиковых трубопроводов длиной не более 200 метров.

Пожарные водоемы должны иметь подъезды с площадками (пирсами) с твердым покрытием и размерами не менее 12×12 м, для свободного подъезда и установки пожарных автомобилей в любое время года или приемные колодцы также обеспеченные свободным подъездом с возможностью установки пожарных автомобилей (п. 55 Правил противопожарного режима в Российской Федерации).

При отсутствии наружной водопроводной сети необходимо устройство не менее двух пожарных водоемов, в каждом пожарном водоеме должно храниться не менее 50% требуемого объема воды на цели пожаротушения.

Подачу воды для заполнения таких прудов надлежит предусматривать естественным путем или по пожарным рукавам длиной до 250 м, а по согласованию с органами Государственного пожарного надзора — длиной до 500 м.

При расчёте необходимого запаса воды нужно учитывать, что для сельских населенных пунктов расход воды на один пожар допускается принимать 5 л/с.

Объем пожарных резервуаров и водоемов надлежит определять исходя из расчетных расходов воды и продолжительности тушения пожаров



согласно формул приведённых в указанных выше нормативных документах СП 8.13130.2009 и СНиП 2.04.02-84*. Например, для населенного пункта с количеством жителей от 1 до 5 тысяч человек принимается 1 расчетный пожар, расход воды на наружное пожаротушение на 1 пожар – 5 л/с (при застройке зданиями высотой до 2-х этажей включительно независимо от степени огнестойкости). Продолжительность тушения одного пожара принимается по п. 2.24 СНиП 2.04.02-84* и составляет 3 часа (10800 сек.) Таким образом расчет минимального необходимого объема пожарного водоема для указанного населенного пункта будет выглядеть так: $10800 \text{ с} \times 5 \text{ л/с} = 54000 \text{ л} = 54 \text{ м}^3$.

Объем открытых водоемов необходимо рассчитывать с учетом возможного испарения воды и образования льда. Превышение кромки открытого водоема над наивысшим уровнем воды в нем должно быть не менее 0,5 м.

Расстояние между пожарными резервуарами или водоемами следует принимать из условия обслуживания ими зданий, находящихся в радиусе 200 м при наличии на вооружении автонасосов и 100 – 150 м при наличии на вооружении мотопомп.

Источники противопожарного водоснабжения должны быть в постоянной готовности к использованию для целей пожаротушения.

Содержание в постоянной готовности источников противопожарного водоснабжения достигается:

- правильным монтажом, эксплуатацией, своевременным и качественным проведением капитальных и планово-предупредительных ремонтов в порядке и в сроки, установленные законодательством Российской Федерации;
- своевременной подготовкой противопожарного водоснабжения к работе в зимних условиях;
- устранением в кратчайшие сроки неисправностей и повреждений;
- содержанием в исправном состоянии подъездных путей и площадок к водоисточникам.

Необходимо до наступления низких температур производить утепление источников наружного противопожарного водоснабжения, а в зимнее время - очистку от снега и льда подъездов, площадок для установки пожарных автомобилей, мест забора воды.

У мест расположения пожарных резервуаров и водоемов должны быть предусмотрены указатели по ГОСТ Р 12.4.026 «Цвета сигнальные, знаки безопасности и разметка сигнальная. Назначение и правила применения. Общие технические требования и характеристики. Методы испытаний» (рис. 1,2).



Рисунок 1. Знак "Пожарный водоем"

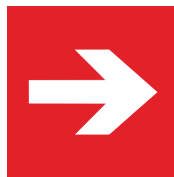


Рисунок 2. Знак "Направляющая стрелка"
(Используется только вместе с другими знаками ПБ для указания направления движения к месту нахождения средства противопожарной защиты)



ОСНОВНЫЕ ЭТАПЫ УСТРОЙСТВА ПОЖАРНОГО ВОДОЕМА

Основными этапами устройства и гидроизоляции пожарного водоема являются:

- расчет объема пожарного водоема (согласно СНиП 2.04.02-84 и СП 8.13130.2009)
- определение места для создания пожарного водоема
- определение конфигурации пожарного водоема, с учетом формирования безопасных уклонов
- устройство пожарного водоема
- гидроизоляция пожарного водоема
- обустройство подъездных путей (при необходимости насосной станции).

Открытый противопожарный водоём представляет собой естественный или искусственно созданный пруд.

В настоящее время при строительстве таких сооружений используются гидроизоляционные пленки и различного рода мембраны. Например, мембрана из синтетического каучука типа ЭПДМ (EPDM) позволяет надежно гидроизолировать противопожарный водоём, пруд, искусственное озеро и т.п. Мембрана по виду напоминает лист резины, черного цвета. Особенности химического строения указанной мембраны придает материалу стойкость к высоким температурам, солнечной радиации, окислению от воздействия промышленных выбросов и агрессивных сред. Мембрана долговечна, стойка к перепадам температур, сохраняет гибкость до 600 С, не токсична и позволяет создать здоровую экосистему в водоеме. Эластичность такой мембраны составляет более 300%, что придает ей преимущества перед другими гидроизоляционными пленками на неровном основании в климатических условиях России. (Примерная стоимость гидроизоляционных пленок и мембран варьируется от 160 до 700 рублей за 1 кв.м. Стоимость мембраны из синтетического каучука типа ЭПДМ (EPDM) около 600 рублей за 1 кв.м.)

Подготовительные работы перед рытьем котлована включают разметку и снятие верхнего слоя почвы. При проектировании водоема внушительных размеров рекомендуется провести специальные геодезические исследования почвы. Динамика волн больших водоемов может вызвать разрушение и эрозию грунта. Нужно также предусмотреть дренаж, необходимый для того, чтобы территорию рядом с водоемом не затапливало во время дождя или при близком соседстве грунтовых вод. По ходу рытья котлована его стенки уплотняются и формируются террасы для растительности, как показано на рис.3.

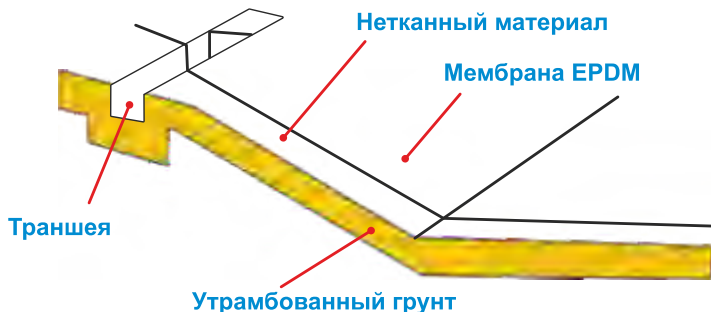


Рисунок 3. Схема организации пожарного водоема

Поверхность, на которую будет укладываться мембрана, должна быть тщательно уплотнена и очищена от острых камней и корней деревьев. После того, как грунт утрамбован, котлован засыпается слоем песка толщиной 5 – 10 см и проливается водой. Затем настилается защитный слой из стеклоткани или нетканого материала (Примерная стоимость от 20 до 70 рублей за 1 кв.м.). После этого можно выстлать котлован мембраной. Мембрана укладывается из центра котлована к его краям и при необходимости может быть растянута на сложном рельефе пруда. Рекомендуется по периметру пруда края мембраны зафиксировать в траншее с размерами 50х50 см. Траншея после укладки мембраны засыпается грунтом. Изображение готового пожарного водоема приведено на рисунке 4.



Рисунок 4. Изображение готового пожарного водоема

Водоем заливается на 1/3 водой, чтобы она своим давлением равномерно распределила мембрану по дну и стенам водоема. Затем водоем заполняется полностью.

Примерная стоимость материала (защитный слой из стеклоткани или нетканого материала и мембрана из синтетического каучука типа ЭПДМ (EPDM) около 70 кв.м.) для строительства пожарного водоема объемом 56 м3 составляет 52000 рублей.



Список используемой литературы:

1. Федеральный закон от 22 июля 2008 года №123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»

2. Свод правил СП 8.13130.2009 «Системы противопожарной защиты. Источники наружного противопожарного водоснабжения. Требования пожарной безопасности».

3. СНиП 2.04.02-84* «Водоснабжение. Наружные сети и сооружения».

4. ГОСТ Р 12.4.026 «Цвета сигнальные, знаки безопасности и разметка сигнальная. Назначение и правила применения. Общие технические требования и характеристики. Методы испытаний».

5. НПБ 160-97 «Цвета сигнальные. Знаки пожарной безопасности. Виды, размеры, общие технические требования.».

6. Правила противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2012 г. N 390.



Для заметок



Для заметок



Для заметок



Для заметок



Для заметок



Для заметок

